



ESTUDO TÉCNICO

# ESTUDO

**As características do eleitorado e das cidades nas Eleições Municipais de 2024**



# SUMÁRIO

|  |    |
|--|----|
| 1. As características do eleitorado e das cidades nas Eleições Municipais de 2024..... | 4  |
| 2. Incidência das cidades com eleitorado superior à população local.....               | 6  |
| 3. As características gerais do eleitorado nas eleições de 2024.....                   | 10 |
| 4. Comentários finais .....  | 12 |





# ESTUDO

## AS CARACTERÍSTICAS DO ELEITORADO E DAS CIDADES NAS ELEIÇÕES MUNICIPAIS DE 2024

**Área:** Estudos Técnicos/CNM

**Telefone:** (61) 2101-6000

**E-mail:** [estudostecnicos@cnm.org.br](mailto:estudostecnicos@cnm.org.br)

**Produzido em:** Brasília, outubro de 2024.

**Capa e diagramação:** Assessoria Comunicação  
CNM

# 1. AS CARACTERÍSTICAS DO ELEITORADO E DAS CIDADES NAS ELEIÇÕES MUNICIPAIS DE 2024

A Confederação Nacional de Municípios (CNM) está divulgando uma série de estudos temáticos sobre as Eleições Municipais de 2024. Os [seis primeiros volumes](#) trataram da intenção de reeleição, candidaturas únicas, candidaturas femininas, disputas diretas nos Municípios, representatividade de raça e o perfil geral dos prefeitos com candidatura já deferida.

**O sétimo volume, o último antes do primeiro turno das eleições, explora as características do eleitorado para as Eleições Municipais de 2024,** com enfoque no seu histórico recente e nas características demográficas e sociais dos eleitores brasileiros. As informações foram extraídas da plataforma de [dados abertos](#) do TSE.

## **O histórico recente do eleitorado brasileiro para as Eleições Municipais**

Os pleitos municipais, a cada quatro anos, definem a eleição do Chefe do Poder Executivo municipal, na figura do prefeito, e a composição das câmaras municipais, através

da eleição dos vereadores, por todo o país. Salvo Brasília, que é um distrito federal, e Fernando de Noronha/PE, que é distrito estadual, a eleição ocorrerá em 5.569 cidades, incluindo o primeiro pleito da história de Boa Esperança do Norte/MT.

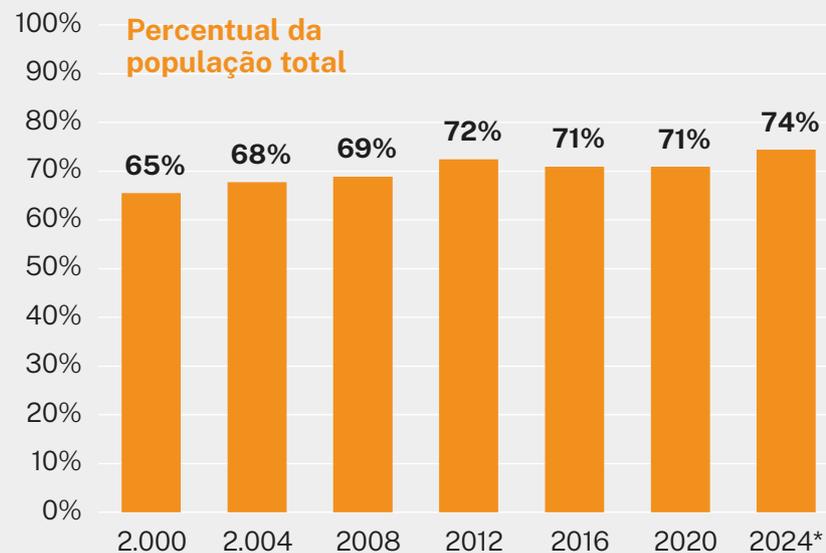
De acordo com o Art. 14 da Constituição Federal, o alistamento eleitoral e o voto são obrigatórios para indivíduos maiores de 18 anos e facultativo para os analfabetos, os indivíduos maiores de 70 anos e aqueles com idade entre 16 e 17 anos.

**Nas eleições de 2024, serão 155.912.680 eleitores e eleitoras aptos a votar no Brasil. Essa é a maior quantidade de eleitores da história, o que reflete a atual estrutura demográfica do país.** Esse contingente representa 74% da população segundo os dados recém publicados das estimativas populacionais do IBGE de 2024. Os eleitores facultativos dessa eleição totalizaram 14,5% do eleitorado total, ou 22.617.196 habitantes, sendo 1.836.081 jovens de 16 e 17 anos que, pela primeira vez, participarão das eleições.

De acordo com a Figura 1, o eleitorado brasileiro se expandiu em 42% desde 2000, enquanto a população

brasileira cresceu 25%. Comparado ao pleito de 2020, o eleitorado cresceu 5,4% (+ 8 milhões de eleitores).

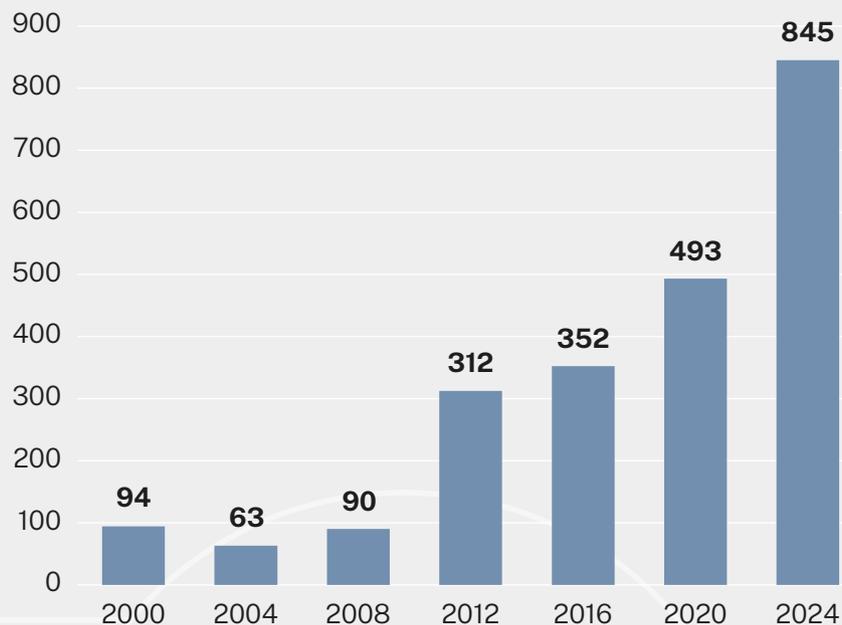
**Figura 1 – Quantidade do eleitorado (em milhões) e percentual da população total: 2000-2024**



Fonte: TSE. Elaboração: CNM

A eleição de 2024 guarda diversas características que a distingue dos pleitos anteriores: será aquela com o maior eleitorado, com o maior percentual (53%) de enxutas (um ou dois candidatos), o maior percentual de candidatas a prefeito (16%) e também, pelo que se observa dos dados

do eleitorado, será a eleição com a maior quantidade de cidades o qual o número de eleitores supera a população local (845 ou 15% do total). A quantidade de cidades com essa característica cresceu 71% contra o pleito de 2020. A Figura 2 apresenta os resultados:

**Figura 2 – Cidades com eleitorado maior que a população**

Fonte: IBGE e TSE. Elaboração: CNM

O aumento de cidades com eleitorado maior que a população é um fenômeno relativamente recente. Durante a década de 2000, a quantidade de cidades enquadradas nessa categoria sempre foi inferior a 100. No pleito de 2012, esse quantitativo aumentou 3 vezes e meia, alcançando 312 cidades. Nas duas eleições seguintes, novos aumentos: 352 e 493 cidades. Para o pleito atual, há um aumento de 71% frente a 2020, totalizando 845 cidades do país ou 15% de todos os Municípios.

Esse acontecimento está relacionado, sobretudo, às cidades de pequeno porte. A média populacional das cidades enquadradas nessa categoria cresceu no tempo: de 1,1 habitantes em 2000 (máximo de 8 mil) para 4,4 mil habitantes em 2024 (máximo de 43,6 mil).

## 2. INCIDÊNCIA DAS CIDADES COM ELEITORADO SUPERIOR À POPULAÇÃO LOCAL

A comparação entre os dados de eleitorado, publicados pelo TSE, e a mais recente estimativa populacional de 2024, calculada pelo IBGE, fornece importantes análises sobre as diferenças entre o eleitorado em uma cidade e a sua

população efetiva. A proporção de eleitores nos Municípios, de acordo com o porte populacional, é apresentada na Tabela 1. Em geral, quanto maior o porte populacional, menor a cobertura de eleitores frente a população. Se entre

as cidades até 5 mil habitantes, a quantidade de eleitores é superior a de habitantes, para as cidades com população

superior a 300 mil habitantes essa proporção cai para 72,5%.

**Tabela 1 – Razão entre eleitorado e a população por porte populacional**

|                                 | Até 5 mil hab. | Entre 5 e 10 mil hab. | Entre 10 e 20 mil hab. | Entre 20 e 50 mil hab. | Entre 50 e 100 mil hab. | Entre 100 e 300 mil hab. | Acima de 300 mil hab. |
|---------------------------------|----------------|-----------------------|------------------------|------------------------|-------------------------|--------------------------|-----------------------|
| Eleitores                       | 4.380.886      | 7.422.202             | 15.690.277             | 25.119.945             | 17.081.160              | 27.635.278               | 58.578.689            |
| População                       | 4.341.658      | 8.429.757             | 19.283.810             | 33.122.827             | 23.739.489              | 39.889.139               | 80.790.936            |
| Eleitores / População           | 100,9%         | 88,0%                 | 81,4%                  | 75,8%                  | 72,0%                   | 69,3%                    | 72,5%                 |
| <b>Quantidade de Municípios</b> | <b>1.287</b>   | <b>1.178</b>          | <b>1.357</b>           | <b>1.072</b>           | <b>339</b>              | <b>241</b>               | <b>94</b>             |

Fonte: IBGE e TSE. Elaboração: CNM

De acordo com os levantamentos da Confederação, **em 845 cidades do país a quantidade de eleitores supera a população local.** Uma cidade possuir mais eleitores que habitantes indica que a quantidade de indivíduos que atualmente não residem no Município supera o total de não-eleitores das cidades, notadamente os habitantes com idade inferior a 16 anos e aqueles entre 16 e 18 que não emitiram o título de eleitor.

Diversas causas podem explicar o crescimento de cidades nessa categoria. A mais plausível refere-se à migração das pequenas cidades para outras localidades, por razões econômicas, como a alocação no mercado de

trabalho, ou educacionais, como o ingresso em instituições de nível superior. Nos dois casos, os indivíduos formalmente residem em outros Municípios, mas continuam a exercer o voto em sua terra natal.

**Uma vez que esse acontecimento é específico das cidades pequenas, que não possuem segundo turno, sendo um voto o suficiente para declarar um vencedor, a ação dos não-residentes pode ajudar a determinar as eleições nas pequenas localidades.** A Tabela 2 apresenta o quantitativo de Municípios de acordo com o percentual de eleitores frente a população local.

**Tabela 2 – Relação entre o eleitorado e a população local**

|                          | Percentual de eleitores |                 |                 |                  |       |                   |               |
|--------------------------|-------------------------|-----------------|-----------------|------------------|-------|-------------------|---------------|
|                          | inferiores a 50%        | Entre 50% e 75% | Entre 70% e 90% | Entre 90% e 100% | 100%  | Entre 100% e 150% | Acima de 150% |
| Quantidade de Municípios | 16                      | 592             | 3.221           | 893              | 1     | 821               | 24            |
| Média populacional       | 87.240                  | 107.226         | 41.594          | 7.851            | 3.105 | 4.479             | 2.457         |
| Média do eleitorado      | 42.071                  | 70.268          | 31.950          | 7.366            | 3.105 | 4.931             | 4.033         |

Fonte: IBGE e TSE. Elaboração: CNM

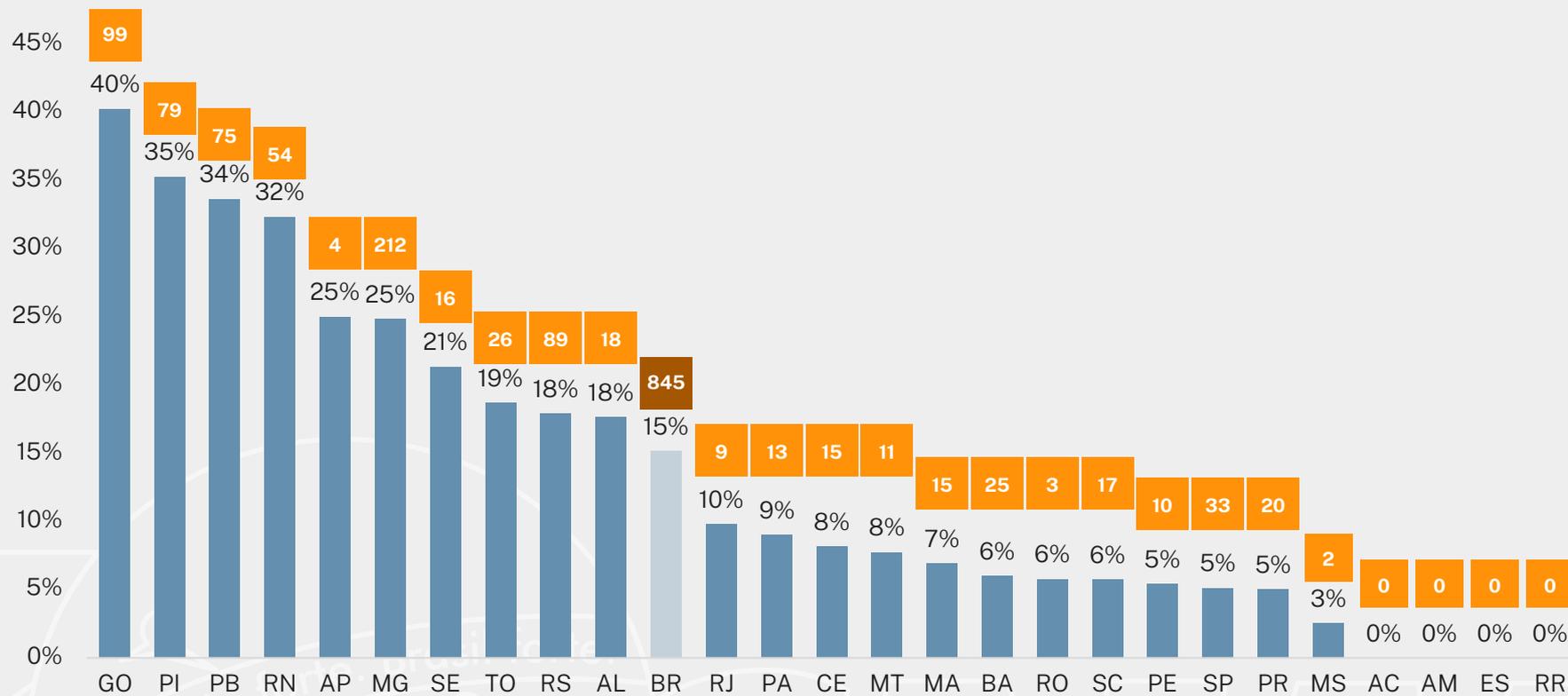
Somente em 16 cidades a população é o dobro da quantidade de eleitores. Em comum, possuem maior proporção de eleitores de 18 a 34 anos (39% contra 33% da média nacional) e menor participação de idosos (15% contra 20%). Essas cidades também possuem em comum percentuais elevados de habitantes abaixo dos 15 anos (27%), superior à média nacional de 21%.

No outro extremo, das 845 cidades com mais eleitores que habitantes, em 24 a quantidade de eleitores excede em 50% a população local. As duas menores cidades do país em termos de população estão enquadradas nessa categoria: Serra da Saudade/MG (854 habitantes e 1.294 eleitores) e Anhanguera/GO (921 habitantes e 1.710 eleitores). A cidade mais populosa do grupo de 845 cidades é Mangaratiba/RJ, com 43.624 habitantes e 46.874 eleitores.

A Figura 3, por sua vez, apresenta os quantitativos de cidades com eleitorado superior à população agrupados por Estado. A maior incidência, em termos percentuais, ocorreu nos Municípios de Goiás (99 ou 40% das cidades do Estado), Piauí (79 ou 35%), Paraíba (74 ou 35%) e Rio Grande do Norte (54 ou 32%), enquanto os menores percentuais, desconsiderando os Estados sem ocorrência, foram Mato Grosso do Sul (2 ou 3%), Paraná (20 ou 5%) e São Paulo (33 ou 5%). Em termos absolutos, **Minas Gerais concentra 1 em cada 4 cidades com eleitorado superior à população.**

Como sugerido na avaliação do parágrafo anterior, os Municípios do Nordeste concentram 36% das cidades enquadradas, seguidos do Sudeste (30%), Sul (15%), Centro Oeste (13%) e Norte (5%).

**Figura 3 – Cidades com eleitorado superior à população**



Fonte: TSE. Elaboração: CNM

### 3. AS CARACTERÍSTICAS GERAIS DO ELEITORADO NAS ELEIÇÕES DE 2024

As características do eleitorado municipal, como a razão de eleitores pela população, o gênero, escolaridade, raça e faixa etária dos eleitores, agrupados por estado, está apresentada na Tabela 3. Em linhas gerais, os maiores colégios municipais estão nos Municípios de São Paulo

(34,4 mi. de eleitores), seguido de Minas Gerais (16,5 mi.) e Rio de Janeiro (13,0 mi.). No outro extremo, os menores colégios municipais estão em Roraima (390 mil), Amapá (571 mil) e Acre (612 mil).

**Tabela 3 – Perfil do eleitorado, por estado**

| UF        | Eleitores (mil) | Mulheres (%) | Nível médio ou superior(%) | Branca (%) | Negra (%) | Acima de 60 anos (%) | Até 34 anos (%) |
|-----------|-----------------|--------------|----------------------------|------------|-----------|----------------------|-----------------|
| <b>AC</b> | 612             | 51,4%        | 39%                        | 14%        | 82%       | 15%                  | 43%             |
| <b>AL</b> | 2.443           | 53,1%        | 30%                        | 20%        | 78%       | 18%                  | 38%             |
| <b>AM</b> | 2.749           | 51,2%        | 48%                        | 10%        | 81%       | 14%                  | 43%             |
| <b>AP</b> | 571             | 51,0%        | 45%                        | 13%        | 84%       | 13%                  | 43%             |
| <b>BA</b> | 11.284          | 52,4%        | 39%                        | 16%        | 83%       | 20%                  | 34%             |
| <b>CE</b> | 6.936           | 52,5%        | 40%                        | 22%        | 77%       | 19%                  | 36%             |
| <b>ES</b> | 3.000           | 52,4%        | 41%                        | 33%        | 66%       | 23%                  | 31%             |
| <b>GO</b> | 5.126           | 52,4%        | 47%                        | 29%        | 70%       | 20%                  | 34%             |
| <b>MA</b> | 5.181           | 51,5%        | 35%                        | 13%        | 85%       | 17%                  | 40%             |
| <b>MG</b> | 16.469          | 52,1%        | 38%                        | 35%        | 64%       | 25%                  | 31%             |
| <b>MS</b> | 2.032           | 52,4%        | 44%                        | 38%        | 56%       | 21%                  | 33%             |

| UF        | Eleitores (mil) | Mulheres (%) | Nível médio ou superior(%) | Branca (%) | Negra (%)  | Acima de 60 anos (%) | Até 34 anos (%) |
|-----------|-----------------|--------------|----------------------------|------------|------------|----------------------|-----------------|
| MT        | 2.588           | 50,9%        | 46%                        | 26%        | 71%        | 18%                  | 35%             |
| PA        | 6.226           | 50,4%        | 37%                        | 13%        | 86%        | 16%                  | 40%             |
| PB        | 3.225           | 52,6%        | 36%                        | 28%        | 71%        | 21%                  | 35%             |
| PE        | 7.153           | 53,4%        | 39%                        | 26%        | 72%        | 20%                  | 34%             |
| PI        | 2.699           | 51,4%        | 32%                        | 17%        | 82%        | 20%                  | 36%             |
| PR        | 8.646           | 52,5%        | 50%                        | 60%        | 39%        | 23%                  | 32%             |
| RJ        | 13.034          | 53,8%        | 38%                        | 38%        | 61%        | 27%                  | 29%             |
| RN        | 2.649           | 52,5%        | 38%                        | 32%        | 67%        | 21%                  | 34%             |
| RO        | 1.267           | 51,2%        | 40%                        | 23%        | 74%        | 18%                  | 36%             |
| RR        | 390             | 50,8%        | 48%                        | 14%        | 70%        | 14%                  | 42%             |
| RS        | 8.683           | 52,5%        | 41%                        | 75%        | 24%        | 28%                  | 29%             |
| SC        | 5.641           | 51,9%        | 49%                        | 71%        | 28%        | 22%                  | 31%             |
| SE        | 1.734           | 52,9%        | 34%                        | 19%        | 80%        | 18%                  | 36%             |
| SP        | 34.404          | 53,0%        | 53%                        | 51%        | 48%        | 23%                  | 30%             |
| TO        | 1.171           | 50,5%        | 44%                        | 17%        | 80%        | 18%                  | 38%             |
| <b>BR</b> | <b>155.913</b>  | <b>52%</b>   | <b>43%</b>                 | <b>33%</b> | <b>65%</b> | <b>22%</b>           | <b>33%</b>      |

Fonte: TSE. Elaboração: CNM

**As mulheres são maioria em todos os estados, compondo 52% do eleitorado.** Em 62% dos Municípios, a quantidade de eleitoras é superior ao de eleitores. A cidade com a maior participação feminina do país é Maceió/AL (55%), enquanto o menor percentual é observado em

Serra Nova Dourada/MT (43%). Na análise agregada por estado, os percentual mais elevado foi encontrados no Rio de Janeiro (54%) e o menor, no Pará (50%). A participação feminina entre os candidatos a prefeito é de somente 16%.

**Sobre a escolaridade dos eleitores, 43% declararam possuir ao menos o ensino médio completo. Isso indica que a maioria dos eleitores brasileiros não concluíram o ciclo da educação básica.** Somente em 347 cidades do país mais da metade dos eleitores possuem ao menos o ensino médio completo. Para uma comparação de amplitude, 74% do eleitorado em São Caetano do Sul/SP possui no mínimo o ensino médio completo, enquanto em Iati/PE esse percentual é de 9%. Avaliando os dados agregados por estado, somente no Estado de São Paulo a maioria dos eleitores possui ao menos o ensino médio (53%). O menor percentual foi encontrado nos Municípios de Alagoas (30%). **Importante destacar que a escolaridade dos candidatos a prefeito é superior à dos eleitores: 89% concluíram ao menos o ensino médio.**

**Aproximadamente 65% do eleitorado se declarou negro (preto ou pardo, nas definições do IBGE) e 33% se declarou branco.** Avaliando os Municípios, a cidade de Pindaí/BA possui 99% do eleitorado declarado negro (e

## 4. COMENTÁRIOS FINAIS

A CNM está produzindo diversos materiais temáticos sobre as Eleições Municipais de 2024. Até o presente momento, já foram publicados seis estudos sobre as

dois candidatos a prefeito declarados negros), enquanto São João do Oeste/SC possui 96% do eleitorado declarado branco (e três candidatos a prefeito declarados brancos). Ao avaliar os dados agregados, somente os eleitorados do Rio Grande do Sul (75%), Santa Catarina (71%), Paraná (60%) e São Paulo (51%) possuem a maioria de eleitores brancos. **Entre os candidatos a prefeito, 64% se declararam brancos e 36% negros.**

**Sobre a faixa etária do eleitorado, 22% são idosos (acima de 60 anos) e 33% são jovens (até 34 anos).** O Município com o maior percentual de idosos é Coqueiro Baixo/RS (44%), enquanto a cidade de Porto Walter/AC possui 57% do eleitorado com idade inferior a 34 anos. **Em 671 cidades o eleitorado é composto por mais idosos do que jovens.** As cidades com a maior incidência estão no Rio Grande do Sul (287), Minas Gerais (167) e São Paulo (96). No Rio Grande do Sul, 58% dos Municípios possuem mais eleitores idosos, percentual muito superior a média nacional (12%).

eleições, tratando da intenção de reeleição dos prefeitos, das candidaturas únicas, do perfil das candidatas a prefeito, dos Municípios que terão disputas entre dois candidatos,

da raça dos candidatos e o perfil geral dos candidatos a prefeito. O atual volume, o sétimo, trata das características do eleitorado e os aspectos sócio-demográficos dos Municípios.

O eleitorado brasileiro para as eleições municipais alcançou 155,9 milhões de votos, o que compreende 74% da população brasileira. Este é o maior percentual e a maior quantidade de eleitores de todas as disputas eleitorais. Do total, 22,6 milhões os eleitores facultativos, notadamente jovens de 16 e 17 anos e os analfabetos.

**A atual eleição também apresenta a maior quantidade de cidades que possuem a quantidade de eleitores superior a de habitantes (845).** Esse fenômeno pode estar relacionado a efeitos migratórios das cidades de pequeno porte, tal qual a mudança dos moradores para outros Municípios ou Estado, por motivações econômicas e educacionais, retornando à cidade natal para exercer o voto. A ocorrência desses eventos é mais frequente nos Municípios goianos (40% do total), do Piauí (35%) e da Paraíba (34%).

Sobre as características sociais do eleitorado, a **maioria é composta por mulheres (52%)**. Entre os aspectos educa-

cionais, **a maioria do eleitorado não completou o ciclo da educação básica**, sendo que somente 347 cidades possuem maioria dos eleitores com a educação básica completa. **A maioria do eleitorado se declarou negro (65%)**, sendo que somente nos três Estados da região Sul e em São Paulo o percentual de branco supera o de negros.

Em relação a faixa etária do eleitorado, **22% do eleitorado é idoso (acima de 60 anos) e 33% é jovem (até 34 anos)**. A maior proporção de eleitores idosos estão no Rio Grande do Sul e no Rio de Janeiro, sendo que no primeiro a proporção de idosos supera a de jovens em 58% das cidades. No outro extremo, as cidades do Amapá e Amazonas possuem os maiores percentuais de eleitores jovens.

**As características do eleitorado se diferem dos candidatos a prefeitos em alguns aspectos:** somente 16% dos candidatos a prefeito são mulheres (contra 52% de participação no eleitorado); 36% dos candidatos a prefeito são negros (contra 65% no total do eleitorado e 56% da população geral). Considerando a educação básica, a escolaridade dos candidatos a prefeito é superior à dos eleitores (89% contra 43%).

[www.cnm.org.br](http://www.cnm.org.br)

**Sede**

SGAN 601 – Módulo N  
CEP: 70830-010  
Asa Norte – Brasília/DF  
Tel: (61) 2101-6000

---

**Escritório Regional**

Rua Marcílio Dias, 574  
Bairro Menino Deus  
CEP: 90130-000 – Porto Alegre/RS  
Tel: (51) 3232-3330